

Innkalling til regionrådsmøte 4-2017 i ORKidé - Nordmøre regionråd

Tid: 19. og 20. oktober 2017
19.10.17 kl. 13 – 20.10.17 kl. 14
Sted: Quality Hotel Grand Kristiansund

Lunsjbuffet kl. 12-13 torsdag 19. oktober og kl. 13-14 fredag 20. oktober.

Velkommen til regionrådsmøtet!

Møteleder – leder Roger Osen

RM 24/2017 Godkjenning av innkalling og sakliste
RM 25/2017 Saker fra administrasjonen

Vedtaksaker

RM 26/2017 Oppnevning av to representanter til felles samferdselsutvalg med Orkdalsregionen
RM 27/2017 Møteplan 2018
RM 28/2017 Uttalelse asylsøker mottak

Orienteringsaker

RM 29/2017 Budsjettføretsetninger 2018
RM 30/2017 Prosjekt Statlige arbeidsplasser i Møre og Romsdal v/prosjektleder Oddbjørn Vassli
RM 31/2017 Kristiansund og Nordmøre Havn IKS – Status v/havnesjef Arnt H. Honstad
RM 32/2017 Status for IKT ORKidé v/daglig leder Steinar Holm

Drøftingssak

RM 33/2017 Strategi for interkommunalt samarbeid

Vedtaksak

RM 34/2017 Styrkeanalyse Nordmøre v/Torbjørn D. Jakobsen, Møre og Romsdal fylkeskommune
RM 35/2017 Arbeidsprogram 2017-2020

Orienteringssak

RM 36/2017 Status felles utredning av brann- og redningstjeneste på Nordmøre

RM 37/2017 Eventuelt

Med vennlig hilsen
ORKidé – Nordmøre regionråd

Roger Osen/sign.
Leder

Kjell Neergaard
Nestleder

SAKSDOKUMENTER

RM 24/2017 Godkjenning av innkalling og saksliste

Forslag til vedtak

Innkalling og saksliste godkjennes.

RM 25/2017 Saker fra administrasjonen

- Status Sjøområdeplanen
- Møte med næringsorganisasjonene i Sunndal 2.11.17
- Mørebenken i Oslo 14.11.17
- Utviklingsplan HMR og kommunal referansegruppe for SNR-prosjektet
- Informasjon om forskningsprosjekt for integrering og språkopplæring på Nordmøre

Forslag til vedtak

Saker fra administrasjonen tas til orientering.

RM 26/2017 Oppnevning av to representanter til felles samferdselsutvalg med Orkdalsregionen

I felles regionrådsmøte med Orkdalsregionen i juni ble det bestemt å opprette en felles arbeidsgruppe for samferdsel. Formålet med arbeidsgruppen er å jobbe for samferdselsløsninger i og mellom våre to regioner som bedrer infrastruktur og konkurransekraft for næringslivet og styrker felles bo- og arbeidsmarked.

Det foreslås at hvert enkelt regionråd oppnevner to personer. Daglige ledere i regionrådene utgjør administrasjon.

Forslag til vedtak

AU anbefaler overfor regionrådsmøtet at regionrådsleder oppnevnes supplert med en representant fra Regionrådet.

RM 27/2017 Møteplan 2018

I 2017 er det 4 møter i regionrådet med tillegg av det årlige fellesmøtet med Orkdalsregionen. For arbeidsutvalget blir det 11 møter, i tillegg til andre møter for spesifikke formål. For 2018 er det ønske om egne ordførermøter etter behov, blant annet fast årlig møte med Mørebenken.

For Regionrådet (RM) foreslås for 2018

- 3 faste møter inkl. årsmøtet
 - Dagsmøte inkl. årsmøtet - februar ifm Operafestukene
 - Mai/juni: 2-dagers
 - Oktober/november: 2-dagers
- Møtene arrangeres på omgang i kommunene

For Arbeidsutvalget (AU) foreslås

- Første fredag hver måned som tidligere
- Januar-møte i forkant av Nordmørskonferansen for å bestemme ORKidéprisen
- Fast møtested i Kristiansund

Måned	AU	RM	Kommentar	Sted RM
Januar	Uke 1-2	Avklares	Mørebenken tidlig januar	Avklares
	Ma. 22.		AU som jury for ORKideprisen Torsdag 25.1. Nordmørskonferansen	
Februar	Fr 2.	Fr. 16. Dagsmøte	Årsmøte under Operafestukene «Kiss me Kate»	Kristiansund
Mars	Fr. 2.			
April	Fr. 6.		2. påskedag er 2. april	
Mai	Fr. 4.	Knyttes til Vårsøg- helg 25.-26. mai		Surnadal
Juni	Fr. 1.			
September	Fr. 7.			
Oktober	Fr. 5.		Forslag budsjett påfølgende år	
November	Fr. 2.	To 15. og fr 16. nov.	Inkl. revidert Arbeidsprogram, budsjett og møteplan.	Sunndal
Desember	Fr. 7.		Desemberkonferansen 6. 12.	

I tillegg kommer årlige møter mellom ordførere og Mørebenken i Oslo, møter med andre regionråd mm. I Arbeidsprogrammet inngår å opprette eget rådmannsutvalg.

Forslag til vedtak

Møteplanen for 2018 vedtas.

RM 28/2017 Uttalelse asylsøker mottak

Forslag til uttalelse ettersendes.

Forslag til vedtak

Diskuteres i møtet.

RM 29/2017 Budsjettforutsetninger 2018

2017 representerer et overgangsår fra sekretariat til ansatt daglig leder. Operasjonalisering av Arbeidsprogram vil medføre økt behov for prosjektmidler i 2018 enn for inneværende år. Basert på regnskapsprognose for 2017 anbefales at noe resterende midler for 2017 overføres som prosjektmidler for 2018.

Budsjettforutsetningene for 2018 tilsier at bruttobudsjettet opprettholdes i 2018 på samme nivå som 2017. I henhold til vedtektene skal budsjettet vedtas på årsmøtet. For å være på linje med budsjettprosessene i kommunene anbefales at det gjøres en vurdering av budsjettforutsetningene i høstmøtet i forkant.

Finansieringen er iht. Agdenes-modellen:

Kostnader til fordeling * Utjevningfaktor * Innbyggertall i kommunen pr. 1.1.
Innbyggere i regionen pr 1.1.

Utjevningfaktor pr kommune beregnes av anslag frie inntekter pr innbygger i hver kommune sett ift gjennomsnitt pr innbygger i regionen. Dette ga følgende fordeling for 2017;

	Kontingent
KOMMUNE	2017
Aure	107 792
Averøy	141 156
Gjemnes	72 374
Halsa	49 275
Kristiansund	561 564
Rindal	58 721
Smøla	62 826
Sunndal	183 720
Surnadal	151 214
Tingvoll	88 373
	1 477 017

AU har behandlet budsjettforutsetningene for neste år og anbefaler at budsjettforutsetningene for 2018 legges frem for regionrådsmøtet til orientering.

Forslag til vedtak

Regionrådsmøtet tar budsjettforutsetningene for 2018 til orientering. Budsjett for 2018 opprettholdes på samme nivå som 2017, tilsvarende kr 1.477.000,-. Endelig budsjett og kontingent vedtas på årsmøtet.

RM 30/2017 Prosjekt Statlige arbeidsplasser i Møre og Romsdal v/prosjektleder Oddbjørn Vassli

Prosjektleder Oddbjørn Vassli vil orientere om fylkeskommunens prosjekt;

Fleire statlege arbeidsplassar til Møre og Romsdal

- Bakgrunn og faktagrunnlag
- Forslag til strategi 1.0 for arbeidet

Regionrådsmøtet vedtok 07.04.17 i sak RM 10/2017 følgende om statlige arbeidsplasser;

«I tråd med vedtatt strategiplan vil ORKide- Nordmøre regionråd jobbe for å få flere offentlige kompetansearbeidsplasser til Kristiansund og Nordmøre. I tråd med fylkeskommunens planer, oppfordres kommunene til å melde inn aktuelle fag-/ kompetansemiljø i egen kommune som kan utgjøre et godt grunnlag for tilførsel av relevante arbeidsplasser/miljø som i dag er lokalisert i Oslo.

ORKide skal i første omgang jobbe for å få etablert på Nordmøre hele eller deler av;

- Sekretariatet til bioteknologirådet
- E-helsedirektoratet
- Arbeids og velferdsdirektoratet (NAV)
- Avd. for økologisk landbruk i Landbruksdirektoratet
- Fergekontoret i veidirektoratet»

RM 31/2017 Kristiansund og Nordmøre Havn IKS – Status v/havnesjef Arnt H. Honstad

RM 32/2017 Status for IKT ORKide v/daglig leder Steinar Holm

Daglig leder orienterer om:

- Arbeid med strategiplan – Plan for digital transformasjon
- Nye nettsider, arbeid med Min side
- eByggesaksløsning
- Digital transformasjon i praksis – Felles prosjekter og utvikling
- Endringer knyttet til medlemskommuner.
- Arbeid med ny organisering og vedtekter. Målsetning om at dette skal være operativt pr. 1.1.19

Innspill og diskusjon i møtet.

RM 33/2017 Strategi for interkommunalt samarbeid

Med bakgrunn i forhandlingene om legevakt mellom Kristiansund, Averøy, Gjemnes og Tingvoll samt henvisning til tiltak i Strategiplan 2020:

Gjennom Orkide vurdere en felles eierskapsstrategi for interkommunale samarbeid og selskaper som omfatter de fleste, eller alle, kommunene på Nordmøre.

gjorde AU følgende vedtak i møte 13.09.17:

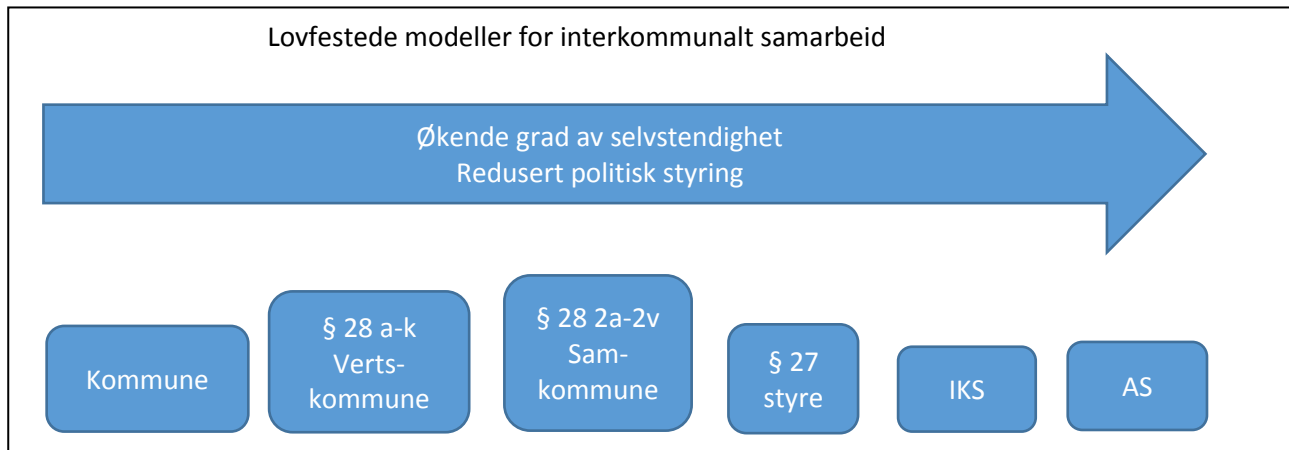
AU ber administrasjonen starte arbeidet med å utarbeide et faktagrunnlag over interkommunale samarbeid på Nordmøre som viser type samarbeid, størrelse/omfang, økonomisk modell og organisering. Saken følges opp i neste AU.

I møte 10.06.17 fulgte AU opp saken med følgende vedtak:

AU har drøftet interkommunalt samarbeid og legger saken frem for regionrådsmøtet for diskusjon om strategiske prinsipper og føringer.

Relevante rapporter om interkommunalt samarbeid

Organisasjonsmodeller for interkommunalt samarbeid som skissert i KS-



rapport i 2013.

NIVI utarbeidet Rapport 2013:3 Status for interkommunalt samarbeid i Møre og Romsdal.

Utfordringsbildet (Side 62. Generelt, men vurderes som relevant for M&R)

- Næringsvekst på store deler av kysten, fortsatt urbanisering og presstendenser i de sentrale delen av fylket og utfordringer knyttet til negativ befolkningsutvikling og lav vekst i flere av de indre kommunene.
- Vekst i lovpålagte oppgaver og økte forventninger til kommunene om komplekse oppgaver.
- Fortsatt utfordringer knyttet til faglig og økonomisk øyeblikkelig hjelp tilbud. Også behov for kompetanseoppbygging og tjenesteutvikling særlig innenfor det forebyggende helsearbeidet.
- Staten i økende grad legger premissene for organisering av viktige oppgaver uten medvirkning fra kommunene.
- Økende personellmessig sårbarhet og mangel på fagmiljø på sentrale tjeneste- og forvaltningsområder.
- Kapasitet og rekruttering av fagpersonell.
- Økonomisk sårbarhet ved generelle innstramminger i kommuneøkonomien.
- Teknologisk utvikling øker mulighetene for samarbeid om offentlig forvaltning og velferdsproduksjon.
- Voksende demokratisk underskudd som følge av veksten i interkommunalt samarbeid.

Rapporten sammenstiller kommunenes erfaring med interkommunalt samarbeid:

- Oppnår betydelige gevinster gjennom samarbeid. Bredere og mindre sårbare kompetansemiljø som oppfyller lovpålagte krav og yter tjenester med høyere kvalitet. Større og mer funksjonelle enheter gir bedre ressursbruk og betydelig økonomisk innsparing, særlig innenfor adm. støttefunksjoner og teknisk pregede oppgaver.
- Betydelige styringsmessige og demokratiske utfordringer, særlig der kommunene deltar i mange ulike ordninger i ulike geografiske retninger.
- Etableringsfasen er kritisk, ofte som følge av strid om lokalisering og andre fordelingsmessige spørsmål.
- Samarbeidet berører i liten grad produksjonsstrukturen for velferdstjenester.
- Svak formalisering av samarbeidet om planlegging og utviklingsoppgaver.

- Bekymring for manglende forvaltningskompetanse og utarming av kommunenes plan- og utviklingsressurser; samfunnsplanlegging, arealplanlegging, byggesak, kart og oppmåling, miljøvern og landbruk fremstår som minimalistiske med stor sårbarhet og sterk avhengighet av enkeltpersoner i kommunene.

NIVI-rapporten viser også til at det kan bli sett på som en utfordring at samarbeidene har utviklet seg i tilfeldige retninger etter som nye utfordringer har dukket opp, noe som har resultert i at kommunene til dels samarbeider i ulike retninger uten faste samarbeidskonstellasjoner, der ikke alle kommunene er involvert i alle samarbeidstiltakene. På den annen side kan det være naturlig at det utvikler seg undergrupper av samarbeidskonstellasjoner i et regionråd, og særlig der det er mange kommuner i regionrådet. På Nordmøre er det også flere samarbeid som går ut over regionens grenser.

Telemarksforskning sin rapport om «Fremtidens Orkide» (2014) oppgir to forhold man bør være bevisst på:

- Det bør etableres en strategi for interkommunale samarbeid før en starter samarbeidet. Dette for både å ha en mest mulig helhetlig tanke bak summen av interkommunale tjenestesamarbeid, og for å sikre tilstrekkelig demokratisk styring og forankring.
- En bør fra starten av etablere gode rutiner for økonomistyring, budsjettutarbeidelse og fordelingsnøkler.

Status samarbeid for ORKide-kommuner

Kartleggingsarbeidet er startet og viser så langt et omfattende interkommunalt samarbeid på Nordmøre innen sentrale tjenestoområder og forvaltning. Med utgangspunkt i informasjon fra Kristiansund og Surnadal kommuner er det så langt kartlagt (har mottatt informasjon også fra Sunndal kommune, men det er ikke inkludert pt):

- Samlet 60 interkommunale samarbeid
 - o 30 samarbeid er mellom en eller flere ORKide-kommuner og kommuner utenfor regionen
 - 18 innad i Møre og Romsdal
 - 12 mot Sør-Trøndelag
 - o 40 er knyttet til kommunalt tjenestetilbud
 - o 20 er innenfor forvaltningsoppgaver
 - o 9 organisert som IKS innen arkiv, havn, renovasjon, revisjon samt rus/psykiatri
 - o Øvrige er hovedsakelig organisert etter pgf. 27 og 28 eller gjennom avtaler om kjøp/salg av tjenester
 - o Alle kommunene er med i mellom 25 og 35 samarbeid.

- I tillegg over 20 aksjeselskap hvor flere ORKide-kommuner er på eiersiden
 - o Hovedsakelig innen energi, samferdselsprosjekter, næring og lab
 - o Eierposter varierer fra 0,2% til 75%
 - o Flesteparten har eiere også utenfor ORKide-kommunene

Antall ORKide-kommuner	Antall samarbeid	Formål
Alle 10	8	Arkiv, beredskap, IKT, innkjøp, museum, oppvekst, regionråd, revisjon
9	7	Alarmsentral, arb.giverkontroll, byggesak, havn, oppvekst, plan
8	1	Kontrollutvalg
7	5	Renovasjon, krisesenter, friluft, byregion, energi
6	1	Skjenkekontroll
5	1	Miljørettet helsevern
4	4	Legevakt, øyeblikkelig hjelp, kemner, PPT
3	14	Barnevern, kulturskole, landbruk, legevakt, legeskyssbåt, kreftkoordinator, opplæring, PPT, veterinær, øyeblikkelig hjelp, miljørettet helsevern
2	12	Barnevern, bibliotek, brann, krisesenter, kultur, landbruk, PPT, renovasjon, rus og psykiatri, veterinær
1	8	Kemner, krisesenter, kulturskole, opplæring, PPT, renovasjon, veterinær
Sum	61	

Gruppering av samarbeid sortert etter antall ORKide-kommuner viser at over 50% er samarbeid mellom 1-3 ORKide-kommuner, 25% har nesten alle ORKide-kommunene og samarbeid mellom 4-8 kommuner utgjør ca 20%.

Fordeling samarbeid ORKide-kommuner	Antall samarbeid	% samarbeid
9-10	15	25%
6-8	7	11%
4-5	5	8%
1-3	34	56%

Økonomisk omfang og finansieringsmodeller skal kartlegges i neste fase.

Sentrale strategiske vurderinger

Regionrådet følger anbefalingen fra Telemarksforskning ved å vurdere en felles eierskapsstrategi. Kommunene på Nordmøre er enige om behov for økt kommunesamarbeid i tiden fremover, og det er mål om å bygge kompetansemiljø i hele regionen og styrke Kristiansund som regionsenter. Dagens

samarbeidsavtaler har utviklet seg over tid og går i ulike retninger der flesteparten er mellom et mindre antall kommuner.

Føringer:

- Behov for og ønske om mer interkommunalt samarbeid for ORKide-kommunene.
- Deltagende kommuner må oppleve samarbeid som fordelaktig.
- Organisering av tjenestesamarbeid mer i retning av pgf. 27 og 28, mindre i IKS og AS.
- Samarbeid om forvaltningsoppgaver bør lokaliseres i alle kommuner i ORKide-samarbeidet hensyntatt aktuelle fag-/kompetansmiljø.
- Dialogen om videre samarbeid skal være konstruktiv.

Strategiske spørsmål for diskusjon:

HVA

- Hvilke tjeneste- og forvaltningsområder er aktuelle for samarbeid?

HVEM

- Bør hovedtyngden av tjenestesamarbeid være mellom de samme kommunene?
- Skal det være faste partnerskap eller fleksible, hvilke konsekvenser får det for oppgaveløsningen og for finansieringen?
- Bør alle/de fleste kommunene være med i felles forvaltningssamarbeid?
- Hvem er det naturlig å samarbeide med?

HVORDAN

- Regionsenterets rolle
- Hvilke organiserings-/styringsmodeller anbefales for de ulike samarbeidsområdene?
- Prinsipper for lokalisering av ulike fagmiljø/tilbud i regionen?
- Ønsker kommunene en mer forutsigbar og lik økonomisk modell for ulike samarbeid?
- Hvilke parametre (kostnader og evt. inntekter) bør inkluderes i beregningene?
 - Direkte kostnader og inntekter
 - Direkte indirekte kostnader (adm., pensjon mm)
 - Øvrige indirekte kostnader
 - Kompetansearbeidsplasser flytter ut
 - Mindre variert arbeidsmarked
 - Tapte skatteinntekter
 - Høyere direkte kostnader og tidsbruk/reisevei til vertskommune
 - Annet
 - Indirekte inntekter
 - Slipper reisekostnader ifm møter mm
 - Flere kompetansearbeidsplasser i kommunen
 - Kompetansebygging i administrasjonen
 - Mer variert og attraktivt arbeidsmarked i og i nærheten av
 - Skatteinntekter
 - Styrket eiendomsmarked

- Konsumvirkninger i form av husleieinntekter til gårdeiere, ansattes forbruk, besøkendes forbruk
- Annet

Øvrige moment

- Kartleggingsarbeidet ferdigstilles for å få oversikt over ulike samarbeid og gjeldende økonomiske modeller.
- Er det noen områder som krever spesiell oppmerksomhet på kort sikt?
- Kommunene gjør en vurdering av hvordan dagens avtaler har fungert for kommunene mhp innhold og økonomi.
- Det bør etableres en arena for diskusjon mellom kommunene.
- Sentralt å ha felles premisser og felles fokusområder i arbeidet.
- Hvilke retningslinjer skal gjelde i ulike tilfeller.
- Arbeidet bør hensynta nye strategier for samarbeid etter gjennomføring av kommunereformen.
- Eierstrategien må behandles i kommunene.
- Hvilken rolle skal regionrådet ha i ulike samarbeid som ikke omfatter alle kommunene?

Med bakgrunn i ovennevnte saksfremlegg og diskusjoner ønsker AU å legge saken frem for regionrådsmøtet for diskusjon om strategiske prinsipper og føringer.

Forslag til vedtak

Formuleres i møtet.

RM 34/17 Styrkeanalyse Nordmøre

v/Torbjørn D. Jakobsen, rådgiver plan- og analyseavd., Møre og Romsdal fylkeskommune

Plansjef i fylkeskommunen Ole H. Haugen presenterte i regionrådsmøtet i juni ulike modeller for analyse av Nordmøre. Basert på en vurdering av de ulike modellene bestilte regionrådet en «Styrkeanalyse for Nordmøre» som belyser utvalgte sentrale trekk innen arbeidsmarked og næringsliv, demografi og bostedsattraktivitet.

Rådgiver Torbjørn D. Jakobsen vil i møtet presentere innhold og resultat av «Styrkeanalyse Nordmøre». Det legges opp til innspill og diskusjon.

Kombinert med lokal kunnskap i kommunene er målet at Styrkeanalysen blir et strukturert analyseverktøy som kan tydeliggjøre styrker og svakheter for å gi et best mulig grunnlag for prioritering av tema og tiltak for utvikling av regionen.

Videre prosess

Innhold og resultat av Styrkeanalysen diskuteres i møtet.

Diskusjon om behov for flere måleindikatorer.

Styrkeanalysen oppdateres årlig som et verktøy for å måle utviklingen innen sentrale indikatorer.

Styrkeanalysen inngår i grunnlaget for årlig oppdatering av Arbeidsprogrammet.

Forslag til vedtak

Regionrådet tar Styrkeanalysen for Nordmøre til orientering og ber om at fylkeskommunen forestår årlig oppdatering av analysen. Innspill og diskusjon i møtet tas med i det videre arbeidet.

RM 35/2017 Arbeidsprogram 2017 - 2020

Det vises til vedtatt Strategiplan 2020. Vedlagt følger forslag til Arbeidsprogram for første del av strategiperioden 2017-2020. Arbeidsprogrammet oppdateres årlig på høstmøtet.

Forslag til vedtak

Regionrådsmøtet vedtar vedlagte Arbeidsprogram 2017-2020.

RM 36/17 Status felles utredning av brann- og redningstjeneste på Nordmøre

Det vises til sak RM 18/2017 hvor det ble gjort følgende vedtak:

Kommunene som ønsker å delta i en felles utredning av felles brann- og redningstjeneste ber om at det på neste regionrådsmøtet 19.-20. oktober 2017 legges frem et beslutningsgrunnlag for videre behandling i den enkelte kommune.

Saken endres til orienteringssak som følge av at det er behov for noe utvidet tidsramme for å ferdigstille beslutningsgrunnlaget. Det har i perioden vært endring i arbeidsgruppen ved at kommunalsjef Karl Kjetil Skuseth i Kristiansund kommune er kommet inn i stedet for rådmann Knut Mostad i Averøy kommune.

Det er gjennomført en ROS-analyse for Averøy, Aure, Gjemnes, Kristiansund, Smøla, Sunndal og Tingvoll og det er avtalt nytt møte i arbeidsgruppen i forkant av regionrådsmøtet. I regionrådsmøtet vil det bli gitt en status for arbeidet. Sentrale tema er GAP-analyse (objekter og kompetanse), organisering og økonomisk modell for inngangsbeløp og drift. Fremdriftsplanen må revideres.

Forslag til vedtak

Orienteringen tas til orientering.

RM 37/17 Eventuelt